

Thüringer Ministerium für Arbeit, Soziales, Gesundheit, Frauen und Familie  
Postfach 90 03 54 · 99106 Erfurt

Landratsämter der Landkreise/  
Stadtverwaltungen der kreisfreien  
Städte des Freistaats Thüringen  
Veterinär- und Lebensmittel-  
überwachungsämter  
Zweckverband Veterinär- und Lebensmittel-  
überwachungsamt Jena-Saale-Holzland

Nachrichtlich an: TLV, Abteilung 2  
TMIL, IGS Thüringen, TBV, LTK, Tierseuchenkasse,  
AbL, Landvolkbildung e. V., Ökoherz e. V.

## Tierschutz

### Umsetzung des "Aktionsplans zur Einhaltung der Rechtsvorschriften in Bezug auf das Schwänzekupieren beim Schwein"

(Amputationsverbot nach § 6 Abs. 1 Satz 1 Tierschutzgesetz)

**1. Änderung des Erlasses vom 27. Juni 2019 (Az.: 52-2561/98-2-40523/2019)**

Zur weiteren Umsetzung des Beschlusses der Konferenz der Agrarminister des Bundes und der Länder (AMK) vom 28. September 2018 zum TOP „Aktionsplan zur Einhaltung der Rechtsvorschriften in Bezug auf das Schwänzekupieren beim Schwein“ werden dem o. g. Erlass vom 27. Juni 2019 eine neue Nummer 3 und die Anlagen 6 bis 8 hinzugefügt. Gleichzeitig werden kleinere Klarstellungen vorgenommen. Der Erlass erhält damit die nachfolgende Fassung. Die Änderungen im Vergleich zum Erlass vom 27. Juni 2019 sind gelb unterlegt.

#### 1. Allgemeine Informationen zum „Aktionsplan von Deutschland zur Einhaltung der Rechtsvorschriften in Bezug auf das Schwänzekupieren beim Schwein“ und zur Rechtslage

Die Europäische Kommission hat die Bundesrepublik Deutschland und andere EU-Mitgliedstaaten im November 2017 aufgefordert, einen Aktionsplan zur Einhaltung der tierschutzrechtlichen Vorschriften vorzulegen, mit dem Maßnahmen zur Verbesserung der Kontrollen in Bezug auf die Verhütung von Schwanzbeißen und die Vermeidung des Schwänzekupierens verbindlich festgelegt werden. Zudem hat die Generaldirektion Gesundheit und Lebensmittelsicherheit (DG Sante) der Europäischen Kommission im Februar 2018 ein Audit in Deutschland durchgeführt, Mängel festgestellt und Empfehlungen gegeben.

**Ihr/e Ansprechpartner/in:**  
Frau Dr. Anke Bokeloh

**Durchwahl:**  
Telefon +49 (361) 57-3811520  
Telefax +49 (361) 57-3811850

Tierschutz@  
tmasgff.thueringen.de

**Ihr Zeichen:**

**Ihre Nachricht vom:**

**Unser Zeichen:**  
(bitte bei Antwort angeben)  
52-2551/153-5-44800/2021

Erfurt,

13. April 2021



Thüringer Ministerium für  
Arbeit, Soziales, Gesundheit,  
Frauen und Familie  
Werner-Seelenbinder-Straße 6  
99096 Erfurt

[www.thueringer-sozialministerium.de](http://www.thueringer-sozialministerium.de)

E-Mail-Adressen dienen im TMASGFF  
nur dem Empfang einfacher Mitteilungen  
ohne Signatur  
und/oder Verschlüsselung.

Die Datenschutzinformation des  
TMASGFF können Sie unter  
<http://www.thueringen.de/th7/tmasgff/datenschutz/>  
abrufen. Auf Wunsch über-  
senden wir Ihnen eine Papierfassung.

Die wesentlichen tierschutzrechtlichen Regelungen zum Schwänzekupieren beim Schwein ergeben sich aus § 6 Tierschutzgesetz (TierSchG) sowie der Richtlinie der Europäischen Union 2008/120/EG und der Empfehlung (EU) 2016/336 der Europäischen Kommission (**Anlage 4**). Aus diesen ergibt sich folgende Rechtslage:

Gemäß § 6 Abs. 1 **Satz 2** Nr. 3 i. V. m. § 5 Abs. 3 Nr. 3 TierSchG darf bei unter vier Tage alten Ferkeln der Schwanz gekürzt werden, wenn der Eingriff im Einzelfall für die vorgesehene Nutzung des Tieres zu dessen Schutz oder zum Schutz anderer Tiere unerlässlich ist. Nach § 6 Abs. 5 TierSchG ist der zuständigen Behörde auf Verlangen die Unerlässlichkeit glaubhaft nachzuweisen. Es wird auf die amtliche Begründung zur Bundestagsdrucksache 10/3158, S. 21, verwiesen.

Anhang I Kapitel I Nr. 8 der Richtlinie 2008/120/EG über Mindestanforderungen für den Schutz von Schweinen sieht zudem vor, dass ein Kupieren der Schwänze nur dann durchgeführt werden darf, wenn Verletzungen an Ohren oder Schwänzen anderer Schweine entstanden sind und vor dem Kupieren andere Maßnahmen getroffen werden, um Schwanzbeißen und andere Verhaltensstörungen zu vermeiden.

Die Empfehlung (EU) 2016/336 (**Anlage 4**) verlangt in seiner Nr. 2 a, dass die Mitgliedstaaten sicherstellen, dass die Landwirte eine Risikobewertung in Bezug auf das Auftreten von Schwanzbeißen durchführen, die sich auf tier- und nicht tierbasierte Indikatoren stützt („Risikobewertung“). Nach seiner Nr. 2 b sind Kriterien für die Einhaltung der in den Rechtsvorschriften festgelegten Anforderungen aufzustellen und auf einer Webseite öffentlich zugänglich zu machen.

Nach Nr. 3 der Empfehlung (EU) 2016/336 sind bei der Risikoanalyse folgende Parameter zu überprüfen:

- a. bereitgestelltes Beschäftigungsmaterial,
- b. Sauberkeit,
- c. angemessene Temperatur und Luftqualität,
- d. Gesundheitszustand,
- e. Wettbewerb um Futter und Raum,
- f. Ernährung.

Diese Risikoanalyse soll zur Optimierung der Haltungsanforderungen führen und damit in der Zukunft einen Kupierverzicht ermöglichen.

Die Konferenz der Agrarminister des Bundes und der Länder (AMK) hat sich im September 2018 mit dem grundsätzlichen Kupierverbot beim Schwein und einem von der Europäischen Kommission angemahnten Aktionsplan befasst. Im Ergebnis hat sie den beigefügten Aktionsplan (**Anlage 1 - 3**) beschlossen, er betrifft alle Schweinehaltungen mit schwanzkupierten Tieren.

Dieser Aktionsplan zielt auf einen schrittweisen Kupierverzicht ab. Dementsprechend haben Betriebe mit Schwanz-/Ohrverletzungen betriebsindividuelle Optimierungsmaßnahmen zu ergreifen, bis weniger als zwei Prozent Schwanz- und Ohrverletzungen im Jahresdurchschnitt auftreten. Betrieben ohne Schwanzbeißprobleme wird die Möglichkeit gegeben, zunächst nur bei einer kleinen Gruppe von Tieren auf das Kupieren zu verzichten (sogenannte „Kontrollgruppe“, vgl. **Anlage 1** Option 2).

**Zur Darlegung der Unerlässlichkeit des Eingriffs** nach § 6 Abs. 1 Satz 2 Nr. 3 und Abs. 5 TierSchG ist vom **Tierhalter (Ferkelerzeuger und/oder Mäster), der die Schwänze von Ferkeln kupiert oder kupierte Tiere einstellt**, in Verbindung mit der Richtlinie 2008/120/EG (Anhang I Kap. I Nr. 8), der Empfehlung (EU) 2016/336 (Nr. 2 a) und dem Aktionsplan die vorgenannte Risikobewertung zu fordern. Hierzu sind vom Tierhalter folgende Nachweise zu erbringen:

- **Dokumentation tatsächlich entstandener Schwanz-/Ohrverletzungen** gemäß Punkt 2 dieses Schreibens;
- **Durchführung einer Risikobewertung, um die betriebsindividuellen Risikofaktoren für Schwanzbeißen zu identifizieren. Die Risikobewertung muss mindestens die in der Empfehlung (EU) 2016/336 unter Nr. 3 aufgeführten Parameter umfassen und**
- **Einleitung auf der Risikobewertung basierender geeigneter Optimierungsmaßnahmen in der Tierhaltung, um das Schwanzbeißrisiko zu reduzieren.**

Da der Mäster mit seinen Haltungsbedingungen die Ursache für die Notwendigkeit des Kupierens setzt, muss auch er - und nicht nur der Ferkelerzeuger - diese Nachweise führen.

Den Tierhaltern stehen zur Führung des Nachweises die im Zuge des Aktionsplans erstellten Dokumentationshilfen zur Verfügung (**Anlage 2 und 3**).

Es ist grundsätzlich die Checkliste des Sächsischen Landesamtes für Umwelt, Landwirtschaft und Geologie (LfULG) zum Nachweis der Unerlässlichkeit zu verwenden (Link siehe unten).

Der Nachweis der Unerlässlichkeit des Eingriffes gilt als erbracht, wenn in den letzten zwölf Monaten der Schwellenwert von zwei Prozent der Tiere mit Schwanz-/Ohrverletzungen überschritten wurde, eine Risikoanalyse in Hinblick auf Schwanzbeißen durchgeführt wurde und geeignete Optimierungsmaßnahmen eingeleitet wurden. Entsprechend dem Aktionsplan gilt die Unerlässlichkeit des Eingriffes als nachgewiesen, wenn der Tierhalter von kupierten Schweinen ab dem 1. Juli 2019 eine Tierhaltererklärung in Form der Anlage 2 vorhält.

Hat ein Betrieb selbst unter zwei Prozent Schwanz-/Ohrenverletzungen, bezieht aber kupierte Schweine aus einem Betrieb, für den das Kupieren unerlässlich ist, so ist für diese Tiere die Tierhaltererklärung des Herkunftsbetriebes, auch bei Herkunft der Schweine aus EU-Mitgliedstaaten und Drittstaaten vorzulegen. Selbiges gilt, wenn ein Ferkelerzeugerbetrieb ohne Schwanz-/Ohrverletzungen für einen nachgelagerten Betrieb mit Schwanz-/Ohrenverletzungen die Ferkel kupiert; so hat er als Nachweis der Unerlässlichkeit des Eingriffes dessen Tierhaltererklärung in Kopie vorzulegen. Dies gilt auch, wenn die Betriebe in einem anderen EU-Mitgliedstaat liegen. Die Tierhaltererklärung ist jeweils ab Unterschriftsdatum des Tierhalters für ein Jahr gültig.

Treten in einem Betrieb nach zwei Jahren weiterhin bei über zwei Prozent der Tiere Schwanz-/Ohrverletzungen auf, sieht der Aktionsplan vor, dass ein schriftlicher Maßnahmenplan zur Risikominimierung erstellt und der zuständigen Behörde zugeleitet wird.

## **2. Hinweise zum Vollzug des Aktionsplanes**

Bei veterinärrechtlichen Kontrollen in Schweinehaltungen mit kupierten Schweinen ist das Vorliegen einer gültigen Tierhaltererklärung zu überprüfen. **Tierhaltererklärungen, die zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht von allen betroffenen Tierhaltern vorliegen, sind kurzfristig durch die unteren Veterinärbehörden anzufordern.** Eine vollständige Überprüfung, ob der Eingriff des Kupierens unerlässlich ist, kann nur in Verbindung mit einer amtlichen Tierenschutzkontrolle im Betrieb und ggf. einer Überprüfung der Nachweise der Unerlässlichkeit aus vor- bzw. nachgelagerten Betrieben erfolgen.

Es ist eine systematische Überprüfung und Bewertung des Managements und der geplanten und bereits durchgeführten Optimierungsmaßnahmen des Tierhalters vorzunehmen. Zur Unterstützung der Veterinär- und Lebensmittelüberwachungsämter bei der Bewertung der Maßnahmen steht der Schweinegesundheitsdienst der Thüringer Tierseuchenkasse zur Verfügung.

Bei Tierschutzkontrollen ist daher neben den der Tierhaltererklärung zugrundeliegenden Dokumentationen zu prüfen, ob Verletzungen an Ohren und Schwänzen vorliegen und der Situation entsprechend ausreichend geeignetes Beschäftigungsmaterial vorliegt. Insbesondere ist weiterhin zu prüfen, ob die zur Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen) vorgelegten Daten und/oder anderen Informationen zum Nachweis der Unerlässlichkeit des Eingriffs plausibel sind. Außerdem ist die Umsetzung der Optimierungsmaßnahmen zu überprüfen.

Anhand der Dokumentation des Betriebes und anhand der Verhältnisse im Stall muss erkennbar sein, welche Maßnahmen der Tierhalter getroffen hat, um das Risiko in seinem Betrieb zu verringern, dass Schwänze kupiert werden müssen. Bei der Kontrolle ist zu bewerten, ob die getroffenen Maßnahmen ausreichen oder ob ein ordnungsbehördliches Eingreifen nach § 16a Abs. 1 Satz 1 und 2 Nr. 1 TierSchG erforderlich ist und Maßnahmen zur Erfüllung der Anforderungen des § 2 TierSchG anzuordnen sind.

Die Kontrollschwerpunkte sind auf die Bereiche

- Stallklima,
- Gesundheitszustand,
- Futter- und Wasserversorgung,
- Besatzdichte,
- Strukturierung und Sauberkeit der Buchten,
- Ausgestaltung von Krankenbuchten und
- Fürsorge für verletzte und erkrankte Schweine

zu legen.

Die Auswertung der kontinuierlichen Erhebung und Dokumentation von Schwanz-/Ohrverletzungen einschließlich Nekrosen muss durch den Tierhalter mindestens einmal alle sechs Monate erfolgen.

**Die Erhebung für die Risikobewertung soll wie folgt durchgeführt werden:**

**Kontinuierliche Erfassung von Schwanz-/Ohrverletzungen** im gesamten Bestand bei der Ein-, Aus- und Umstallung und Auswertung mindestens alle sechs Monate (siehe Erläuterungen zur Risikobewertung in Anlage 3 auf Seite 11, zu Nr. 1 „1. Erhebung im Bestand“, Variante gemäß Satz 2). **Die Schwanz- und Ohrverletzungen der Tiere sind in das in der dritten Spalte**

entsprechend anzupassende Formular nach Anlage 3 (S. 3) Abschnitt „Erhebung von Schwanz-/Ohrverletzungen“ einzutragen oder in sonst geeigneter Weise zu erfassen. Die Erhebung muss alle Tiere des Bestandes pro Produktionsstufe erfassen.

Die Risikoanalyse und Risikobewertung ist grundsätzlich mindestens einmal pro Jahr in allen Produktionsstufen, in allen baulichen Einheiten/Aufstallungssystemen sowie immer anlassbezogen beim Auftreten von Schwanzbeißen oder Ohrtrandnekrosen in den betroffenen baulichen Einheiten durchzuführen. Hierzu soll die Checkliste des LfULG zur Vermeidung von Schwanzbeißen (Link siehe unten) verwendet werden, da sie konkrete Verbesserungsmaßnahmen vorschlägt. Wenn die Risikoanalyse aus triftigen Gründen nicht in allen baulichen Einheiten durchgeführt wurde, sind die Ergebnisse aus der Risikobewertung jedoch im gesamten Betrieb umzusetzen.

Es müssen aufgrund dieser Bewertung schrittweise Verbesserungen erfolgen und erkennbar sein.

Bei einem **Betrieb**, der nach **Anlage 1** die **Option 1** gewählt hat, vorerst weiterhin kupiert bzw. kupierte Tiere einstellt und keine Risikobewertung zur Darlegung der Unerlässlichkeit des Eingriffs durchgeführt wird, soll das Veterinär- und Lebensmittelüberwachungsamt gemäß § 16a Abs. 1 Satz 1 und 2 Nr. 1 i. V. m. § 2 Nr. 1, § 6 Abs. 5 und § 11 Abs. 8 TierSchG die Durchführung einer Risikobewertung zur Darlegung der Unerlässlichkeit des Eingriffs anordnen. Insbesondere können auch zur Verhütung künftiger Verstöße konkrete Verbesserungsmaßnahmen angeordnet werden. Auf die Möglichkeit einer Beratung, z. B. durch den Schweinegesundheitsdienst der Tierseuchenkasse, soll hingewiesen werden. Gegebenenfalls kann die Inanspruchnahme einer Beratung auch angeordnet werden, wenn Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass einem Tierhalter die nach § 2 Nr. 3 TierSchG notwendigen Kenntnisse und Fähigkeiten fehlen. Bei vorsätzlicher oder fahrlässiger **Zuwerhandlung** gegen eine vollziehbare Anordnung ist ein Ordnungswidrigkeitsverfahren nach § 18 Abs. 1 Nr. 20a TierSchG möglich. Wer **vorsätzlich oder fahrlässig nicht sicherstellt, dass ein von ihm gehaltenes Schwein jederzeit Zugang zu Beschäftigungsmaterial hat**, handelt nach § 44 Abs. 1 Nr. 31 Tierschutz-Nutztierhaltungsverordnung ordnungswidrig.

Kann die Unerlässlichkeit des Eingriffs nicht nachgewiesen werden, greift die Ausnahme vom Amputationsverbot nach § 6 Abs. 1 Satz 2 Nr. 3 TierSchG nicht. Wer **vorsätzlich oder fahrlässig dem Verbot nach § 6 Abs. 1 Satz 1 TierSchG zuwerhandelt**, handelt gemäß § 18 Abs. 1 Nr. 8 TierSchG ordnungswidrig. Dies gilt auch für Ferkelerzeuger, die lediglich auf Veranlas-

sung der abnehmenden Mäster kupieren, aber keine entsprechende Tierhaltererklärung von den belieferten Mästern vorlegen können.

Kann ein Tierhalter (Mäster) für kupierte Ferkel aus einem anderen Mitgliedstaat den Nachweis nicht erbringen, dass das Kupieren unerlässlich ist, informiert die für den Betrieb zuständige Behörde nach § 16f TierSchG unverzüglich das Thüringer Landesamt für Verbraucherschutz zur Weiterleitung auf dem Dienstweg an die für den Ferkelerzeuger zuständige Behörde darüber, dass der Nachweis für die Unerlässlichkeit des Eingriffs nicht erbracht werden kann.

**Betriebe, die nach Anlage 1 die Option 2 gewählt haben**, also in den Kupierverzicht einsteigen, da die Schwanz-/Ohrverletzungen in ihren Betrieben nicht den Schwellenwert von zwei Prozent erreichen, haben die Schwanz-/Ohrverletzungen **in der Kontrollgruppe** zu dokumentieren und anlassbezogen bei Auftreten von Schwanz-/Ohrverletzungen in dieser baulichen Einheit eine Risikoanalyse und Risikobewertung durchzuführen. Aufgrund dieser Risikobewertung sind Verbesserungen im gesamten Betrieb durchzuführen.

Diese Betriebe haben mindestens eine unkupierte Tiergruppe in Höhe von einem Prozent der Tierplätze, jedoch mindestens drei Tiere zu halten und dies nachzuweisen, vgl. Ziffer 3 der Tierhaltererklärung (**Anlage 2**). Alle unkupiert verbliebenen Ferkel müssen dauerhaft gekennzeichnet und dokumentiert werden, um diese plausibel von den anderen Tieren im Betrieb unterscheiden zu können.

Wenn der Schwellenwert im ersten Durchgang mit unkupierten Tieren nicht erreicht wurde, also insgesamt weniger als 2 % Schwanz-/Ohrverletzungen aufgetreten sind, ist der Anteil der nicht kupierten Tiere sukzessive nach fachlicher Einschätzung zu erhöhen. Dazu wird folgende Vorgehensweise empfohlen: Bei jedem weiteren Durchgang, bei dem keine relevanten Schwanz-/Ohrverletzungen aufgetreten sind, wird der Anteil der nicht kupierten Tiere um jeweils fünf Prozent der Tierplätze erhöht. Wenn relevante Verletzungen auftreten, sind diese zu dokumentieren und es ist eine anlassbezogene Risikobewertung durchzuführen, die Ursachen sind zu suchen und abzustellen. Wenn mehr als 20 Prozent der unkupierten Tiere von Verletzungen betroffen sind und die Ursachen nicht zweifelsfrei festzustellen sind, steht es dem Betrieb frei, den nächsten Durchgang mit einem geringeren Anteil unkupierter Ferkel zu beginnen. Dabei soll jeweils möglichst nur eine Steigerungskategorie (z. B. von zehn Prozent auf fünf Prozent oder von fünf Prozent auf ein Prozent) zurückgegangen werden. Tritt auch in der kleinsten Kontrollgruppengröße Kannibalismusgeschehen auf, obwohl bereits alle ak-

tuell machbaren Optimierungsmaßnahmen getroffen wurden, kann der Betrieb zunächst auf das Führen einer Kontrollgruppe verzichten, bis weitere Optimierungsmaßnahmen umgesetzt wurden bzw. ein Maßnahmenplan vorgelegt wurde (z. B. für bauliche Veränderungen).

Eine „Handreichung zur Umsetzung des Nationalen Aktionsplans Kupierverzicht in Ergänzung zu den zusätzlichen Erläuterungen in Kapitel 3 der Risikoanalyse und zur Tierhalter-Erklärung“ (FAQs) enthält die **Anlage 5**. Abweichend von der Erläuterung in Anlage 5 unter Punkt A „Zur Risikoanalyse - Allgemeines: Nr. 4“ ist in Thüringen in allen baulichen Einheiten/Aufstallungssystemen eine Risikoanalyse durchzuführen (s. auch S. 6 dieses Erlasses). Des Weiteren ist eine kontinuierliche Erfassung von Schwanz-/Ohrverletzungen im gesamten Bestand bei der Ein-, Aus- und Umstallung in Thüringer Betrieben vorzunehmen (s. auch S. 5 dieses Erlasses); in Anlage 5 unter Punkt A „Zur Risikoanalyse – Zu 1 Erhebung von Schwanz-/Ohrverletzungen Nr. 2“ wird eine regelmäßige Erfassung lediglich empfohlen.

Treten in einem Betrieb nach zwei Jahren - also nach dem 1. Juli 2021 - weiterhin bei über zwei Prozent der Tiere Schwanz-/Ohrverletzungen auf, sieht der Aktionsplan vor, dass ein schriftlicher Maßnahmenplan zur Risikominimierung erstellt und der zuständigen Behörde zugeleitet wird. Eingehende Maßnahmenpläne zum Nachweis der anhaltenden Unerlässlichkeit sind durch die zuständige Behörde daraufhin zu prüfen, ob ein ordnungsbehördliches Eingreifen nach § 16a **Abs. 1** TierSchG erforderlich ist und Maßnahmen zur Erfüllung der Anforderungen des § 2 TierSchG anzuordnen sind.

### **3. Dokumentation von Kontrollergebnissen durch die Veterinär- und Lebensmittelüberwachungsämter (VLÜÄ) und Evaluierung der Wirksamkeit des „Aktionsplans Kupierverzicht“**

Der AMK-Beschluss vom 28. September 2018 zum TOP 41 „Aktionsplan zur Einhaltung der Rechtsvorschriften in Bezug auf das Schwänzekupieren beim Schwein“ sieht vor, dass nach etwa zwei Jahren eine Evaluierung der Umsetzung des Aktionsplans durchgeführt wird, die auch die fachlichen und rechtlichen Rahmenbedingungen einbezieht.

Zur Umsetzung dieses Beschlusses hat die AG-Tierschutz in einem Umlaufbeschlussverfahren festgelegt, dass bei den Kontrollen in den schweinehaltenden Betrieben Daten erhoben werden, die über die Umsetzung des Aktionsplans Auskunft ergeben. Dazu wurde die in **Anlage 6** beigefügte „Checkliste zur Erhebung der Umsetzung des Aktionsplans Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben“ erstellt. Diese Checkliste soll bei Betriebs-



kontrollen ausgefüllt werden. Als Erhebungszeitraum für eine erste Zwischenauswertung wurde von der AG-Tierschutz der 1. März 2021 bis 28. Februar 2022 empfohlen.

Für aussagekräftige Ergebnisse bedarf es einer repräsentativen Anzahl besuchter Tierhaltungen.

Jedes VLÜÄ erhebt ab sofort bis vorerst 28. Februar 2022 die gemäß **Anlage 6** erforderlichen Daten bei gewerblichen Schweinehaltungen mit über zehn Sauen und über 100 sonstigen Schweinen. Sind im zuständigen Landkreis bis zu zehn Schweine haltende Betriebe registriert, müssen alle Betriebe kontrolliert werden. Bei über zehn Schweine haltenden Betrieben im zuständigen Landkreis müssen mindestens zehn Betriebe kontrolliert werden.

Nach dem Stichtag 1. März 2022 werten die VLÜÄ die jeweils erfassten Daten für den eigenen Zuständigkeitsbereich folgendermaßen aus:

1. Auswertung der anhand der Checkliste in **Anlage 6** erfassten Daten,
2. Zusammenfassung und Dokumentation der Ergebnisse unter Verwendung des Datenblattes aus **Anlage 7**,
3. Bewertung dieser Ergebnisse anhand des Evaluierungsbogens in **Anlage 8**.

Die ausgefüllten Dokumente nach Anlage 7 und Anlage 8 werden durch die VLÜÄ **bis zum 14. März 2022** an das TLV übermittelt.

Das TLV erstellt im Nachgang eine Zusammenfassung für den Freistaat Thüringen unter Verwendung der Vorlagen in Anlage 7 und Anlage 8 und übermittelt diese **bis zum 28. März 2022** an das für Tierschutz zuständige Ministerium.

#### **4. Schlussbestimmungen**

Dieser Erlass wird, **in jeweils aktueller Fassung**, inklusive Anlagen auf der Homepage des **für Tierschutz zuständigen Ministeriums** eingestellt. Damit werden den Tierhaltern insbesondere die Tierhaltererklärung und die Unterlagen zur Risikoanalyse zur Verfügung gestellt.

Die Checkliste des LfULG zur Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen) steht auf der Homepage des LfULG und der Tierseuchenkasse Sachsen zur Verfügung und wird regelmäßig aktualisiert:

- <https://www.landwirtschaft.sachsen.de/schweinehaltung-12476.html>
- [https://www.tsk-sachsen.de/documents/veroeffentlichungen/schweine/checkliste\\_schweine.pdf](https://www.tsk-sachsen.de/documents/veroeffentlichungen/schweine/checkliste_schweine.pdf)

Um sicher zu stellen, dass alle Schweinehalter über den Aktionsplan und das Erfordernis des Nachweises der Unerlässlichkeit des Kupierens ab 1. Juli 2019 informiert sind, sollen die VLÜÄ alle Schweinehalter, die Schweine zu Erwerbszwecken halten (ausgenommen diejenigen, die bekanntermaßen nur unkupierte Tiere halten), anschreiben und ihnen den Erlass zusenden.

Status- und Funktionsbezeichnungen in diesem Erlass gelten jeweils für alle Geschlechter.

Im Auftrag

gez. Dr. Anke Bokeloh  
Referatsleiterin

*(ohne Unterschrift, Schreiben elektronisch erstellt)*

#### **Anlagen:**

- 1) Ablaufplan zum Aktionsplan
- 2) Tierhaltererklärung
- 3) Risikoanalyse und Erhebung Schwanz-/Ohrenverletzungen
- 4) Empfehlung (EU) 2016/336
- 5) „Handreichung zur Umsetzung des Nationalen Aktionsplans Kupierverzicht in Ergänzung zu den zusätzlichen Erläuterungen in Kapitel 3 der Risikoanalyse und zur Tierhalter-Erklärung“ (FAQs)
- 6) Vorlage „Checkliste zur Erhebung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben“
- 7) Vorlage Datenblatt „Bewertung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben“
- 8) Vorlage Evaluierungsbogen „Bewertung der Umsetzung des Aktionsplanes“

# Muster Datenblatt „Bewertung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben“

## 1. Allgemeine Daten

Landkreis/ kreisfreie Stadt: \_\_\_\_\_

Erhebungszeitraum von \_\_\_\_\_ bis \_\_\_\_\_

## 2. Kontrolldaten

Gesamtzahl Schweine haltender Betriebe: \_\_\_\_\_

Davon Anzahl Betriebe, die kupierte Schweine halten  
bzw. die Schwänze im Bestand kupieren: \_\_\_\_\_

- Anzahl Betriebe **Option 1** pro Landkreis/ kreisfreie Stadt (nach Tierhaltererklärung)
  - Saugferkel \_\_\_\_\_
  - Absatzferkel \_\_\_\_\_
  - Masttiere \_\_\_\_\_
- Anzahl Betriebe **Option 2** pro Landkreis/ kreisfreie Stadt (nach Tierhaltererklärung)
  - Saugferkel \_\_\_\_\_
  - Absatzferkel \_\_\_\_\_
  - Masttiere \_\_\_\_\_

Anzahl **kontrollierter** Betriebe, die kupierte Schweine halten bzw. die Schwänze der Tiere im Bestand kupieren: \_\_\_\_\_

Anzahl der kontrollierten Betriebe **mit Verstößen**<sup>1</sup> \_\_\_\_\_

- Anzahl der Verstöße gegen:
  - Regelungen der TierSchNutzV (Beschäftigung, Stallklima, Gesundheit und Fitness, Wettbewerb und Ressourcen, Ernährung, Struktur und Sauberkeit der Bucht):  
\_\_\_\_\_
- Anzahl der Verstöße im Zusammenhang mit:
  - der Dokumentation tatsächlich entstandener Schwanz-/Ohrverletzungen \_\_\_\_\_
  - der Durchführung der Risikoanalyse \_\_\_\_\_
  - der Durchführung von Optimierungsmaßnahmen \_\_\_\_\_

- Anzahl und Beschreibung sonstiger Verstöße im Zusammenhang mit dem Aktionsplan:  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

<sup>1</sup> Hier sind die Betriebe einzeln zu zählen, unabhängig von der Anzahl der Verstöße auf dem einzelnen Betrieb.

# Muster Datenblatt „Bewertung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben“

## Behördliche Maßnahmen

- Anzahl amtlicher Anordnungen zur Durchführung einer Risikoanalyse \_\_\_\_\_
- Anzahl an Benachrichtigungen, die von der für einen Betrieb zuständigen Behörde nach § 16f TierSchG auf dem Dienstweg an die für den Ferkelerzeuger zuständige Behörde übermittelt werden, wenn der Nachweis für die Unerlässlichkeit des Eingriffs nicht erbracht werden konnte  
\_\_\_\_\_
- Anzahl sonstiger amtlicher Anordnungen in Umsetzung des Aktionsplanes \_\_\_\_\_

## Schätzung

- Schätzung Anzahl der Betriebe (in % bezogen auf Grundgesamtheit) pro Landkreis/ kreisfreie Stadt, in denen **weiterhin bei über zwei Prozent der Tiere** Schwanz-/Ohrverletzungen auftreten  
\_\_\_\_\_

## Schriftlicher Maßnahmenplan

- Anzahl der Betriebe pro Landkreis/ kreisfreie Stadt, die gegenüber der zuständigen Behörde einen **schriftlichen Maßnahmenplan mit weitergehenden Maßnahmen zur Risikominimierung** vorgelegt haben \_\_\_\_\_
- Anzahl der Betriebe pro Landkreis/ kreisfreie Stadt, bei denen die Eignung und beginnende Umsetzung der vorgelegten Maßnahmenpläne durch die zuständige Behörde bereits **vor Ort** geprüft wurde  
\_\_\_\_\_

### **3. Problembereiche / Schwierigkeiten in Bezug auf die Durchsetzung der im Aktionsplan festgelegten Vorgaben:**

---

---

---

---

### **4. Fazit**

- Zeichnet sich der Trend eines wirklichen Ausstiegs ab? Erfolgen **schrittweise Verbesserungen** und sind diese erkennbar?

---

---

---

## Muster Datenblatt „Bewertung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben“

- Ist der Aktionsplan wirksam und ein geeignetes Instrument, um
  - auf das Schwänzekupieren nachhaltig und flächendeckend verzichten zu können und
  - das EU- (und nationale) Recht umzusetzen?

Ja

Nein

Kurze Begründung (Siehe hier auch Evaluierungsbogen zum Datenblatt):

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Checkliste zur Erhebung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben

Landkreis/kreisfreie Stadt/ VLÜA: \_\_\_\_\_

Angaben zum kontrollierten Betrieb (z.B. Registriernummer, Adresse.):  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

Name der kontrollierenden Person: \_\_\_\_\_

Der Betrieb betreibt folgende Produktionsstufen:  Saugferkel  Absatzferkel  Masttiere

**Die Dokumentation gilt nur für den folgenden Bereich:**  Saugferkel  Absatzferkel  Masttiere

Betriebsbegehung am: _____	Checkliste „Aktionsplan“	
Sind kupierte Schweine im Bestand bzw. werden die Schwänze im Bestand kupiert? <input type="checkbox"/> Ja		<input type="checkbox"/> Nein <sup>1</sup>
Anzahl vorhandener Tierplätze _____ aktuelle Tierzahl _____ Anzahl nicht kupierter Tiere _____ Kontrollgruppe seit: _____ <input type="checkbox"/> Nein dauerhaft gekennzeichnet? <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein		
<b>Nachweis der Unerlässlichkeit des Eingriffs</b>		
Tierhaltererklärungen (THE) seit 01.07.2019 liegen vor	<input type="checkbox"/> Nein	<input type="checkbox"/> Ja
Aktuellste Tierhaltererklärung (THE) liegt vor Datum: _____	<input type="checkbox"/> Nein, weil _____ _____ <input type="checkbox"/> > 12 Monate <input type="checkbox"/> nicht vollständig	<input type="checkbox"/> Ja Option: <input type="checkbox"/> „2a“ <input type="checkbox"/> „2b“ <input type="checkbox"/> „3“ <input type="checkbox"/> ≤ 12 Monate <input type="checkbox"/> vollständig
Falls der Betrieb in der THE „2b“ angibt, da die Notwendigkeit zum Kupieren („2a“) durch einen/ mehrere vor- oder nachgelagerte/n Betrieb/e bedingt ist, liegt/ liegen für diese/n eine Kopie dessen/ derer THE vor <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein <input type="checkbox"/> teilweise	Betrieb/e liegt/ liegen in <input type="checkbox"/> TH <input type="checkbox"/> DE <input type="checkbox"/> EU <input type="checkbox"/> Drittland	
Werden <u>Verletzungen</u> an den Ohren und Schwänzen <sup>2</sup> systematisch dokumentiert? (mind. alle 6 Mo & alle Tiere pro Produktionsstufe) <sup>3</sup>	<input type="checkbox"/> Nein	<input type="checkbox"/> Ja

<sup>1</sup> Wenn keine kupierten Tiere im Bestand sind, muss der Tierhalter den Aktionsplan mit Risikoanalyse und Tierhaltererklärung nicht umsetzen.

<sup>2</sup> Siehe Kapitel 1 der Risikoanalyse des Aktionsplans

<sup>3</sup> Laut Aktionsplan müssen die Schwanz- und Ohrverletzungen alle 12 Monate erhoben werden, wenn ein Tierarzt bzw. Berater dabei ist und alle 6 Monate, wenn der Tierhalter selbst erhebt.

## Checkliste zur Erhebung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben

Schwanz-/Ohrverletzungen: Datum der letzten Dokumentation: _____ inkl. Schlachtbefunde <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein Schlachtstätten: _____ Anzahl der Tiere mit Verletzungen insg. _____ Anzahl der Tiere mit Verletzungen in %: _____	<input type="checkbox"/> > 6 Monate <sup>4</sup>	<input type="checkbox"/> ≤ 6 Monate
Wurden <u>Risikoanalysen</u> inkl. Bewertungen durchgeführt?  Mindestens jährlich und betriebsindividuell	<input type="checkbox"/> Nein  <input type="checkbox"/> Nein	<input type="checkbox"/> Ja  <input type="checkbox"/> Ja
Aktuellste Risikoanalyse Datum: _____ <input type="checkbox"/> im Rahmen der Tierhalter-Erklärung <input type="checkbox"/> anlassbezogen, öfter Anzahl: _____ <input type="checkbox"/> betriebsindividuelle Risikofaktoren festgestellt:  1. Beschäftigung <sup>5</sup> <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein 2. Stallklima <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein 3. Gesundheit und Fitness <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein 4. Wettbewerb um Ressourcen <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein 5. Ernährung <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein 6. Struktur & Sauberkeit der Bucht <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein 7. Sonstiges <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nein	<input type="checkbox"/> > 12 Monate	<input type="checkbox"/> ≤ 12 Monate
Wurde mit der Umsetzung von <u>Optimierungsmaßnahmen</u> begonnen?  _____ _____	<input type="checkbox"/> Nein	<input type="checkbox"/> Ja
Wurden die Optimierungsmaßnahmen kontinuierlich verbessert/ angepasst?	<input type="checkbox"/> Nein	<input type="checkbox"/> Ja
Sind die eingeleiteten Optimierungsmaßnahmen im Sinne des Nationalen Aktionsplans geeignet?	<input type="checkbox"/> Nein <input type="checkbox"/> noch nicht zu beurteilen	<input type="checkbox"/> Ja
<b>Ergebnis in Bezug auf CC-Kontrollen</b>  <b>Prüfdatum CC-Kontrolle</b> <b>Betriebsnummer des CC-Kontrollberichts</b>	<input type="checkbox"/> A 61 nicht erfüllt	<input type="checkbox"/> A 61 erfüllt

<sup>4</sup> Laut Aktionsplan müssen die Schwanz- und Ohrverletzungen alle 12 Monate erhoben werden, wenn ein Tierarzt bzw. Berater dabei ist und alle 6 Monate, wenn der Tierhalter selbst erhebt.

<sup>5</sup> Siehe Checkliste Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen):

Beschäftigung: Ziffer 4, Stallklima: Ziffer 2, Gesundheit und Fitness: Ziffern 1.1, 1.3, 5.3, 5.4, 5.6, 5.7, Wettbewerb um Ressourcen: Ziffern 1.2, 1.3, 3.1, 3.2, Ernährung: Ziffern 3.3, 3.4 Struktur und Sauberkeit der Bucht: Ziffern 1.5, 5.2, 5.7

## Checkliste zur Erhebung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben

Folgende <u>Optimierungsmaßnahmen</u> wurden eingeleitet ( <i>seit dem 01.07.2019</i> )		
Benennung der einzelnen Maßnahmen	Beginn	Bewertung durch ATA
<input type="checkbox"/> <b>Beschäftigung (inkl. Wühlmaterial):</b> <sup>1</sup> Siehe Checkliste Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen): Ziffer 4		
<input type="checkbox"/> <b>Stallklima:</b> Siehe Checkliste Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen): Ziffer 2		
<input type="checkbox"/> <b>Gesundheit und Fitness:</b> Siehe Checkliste Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen): Ziffern 1.1, 1.3, 5.3, 5.4, 5.6, 5.7,		
<input type="checkbox"/> <b>Wettbewerb um Ressourcen:</b> Siehe Checkliste Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen): Ziffern 1.2, 1.3, 3.1, 3.2		



## Checkliste zur Erhebung der Umsetzung des Aktionsplanes Schwänzekupieren in Schweine haltenden Betrieben

<input type="checkbox"/> <b>Ernährung:</b> Siehe Checkliste Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen): Ziffern 3.3, 3.4		
<input type="checkbox"/> <b>Struktur und Sauberkeit der Bucht:</b> Siehe Checkliste Vermeidung von Verhaltensstörungen (Schwanzbeißen): Ziffern 1.5, 5.2, 5.7		
<input type="checkbox"/> <b>Sonstiges</b>		

**Weitere Anmerkungen:**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---